



GOBIERNO DEL
ESTADO DE MÉXICO

EDOMÉX
DECISIONES FIRMES, RESULTADOS FUERTES.

GESTIÓN PARA RESULTADOS (GpR)

Secretaría de Finanzas
Subsecretaría de Planeación y Presupuesto
Dirección de Evaluación del Desempeño

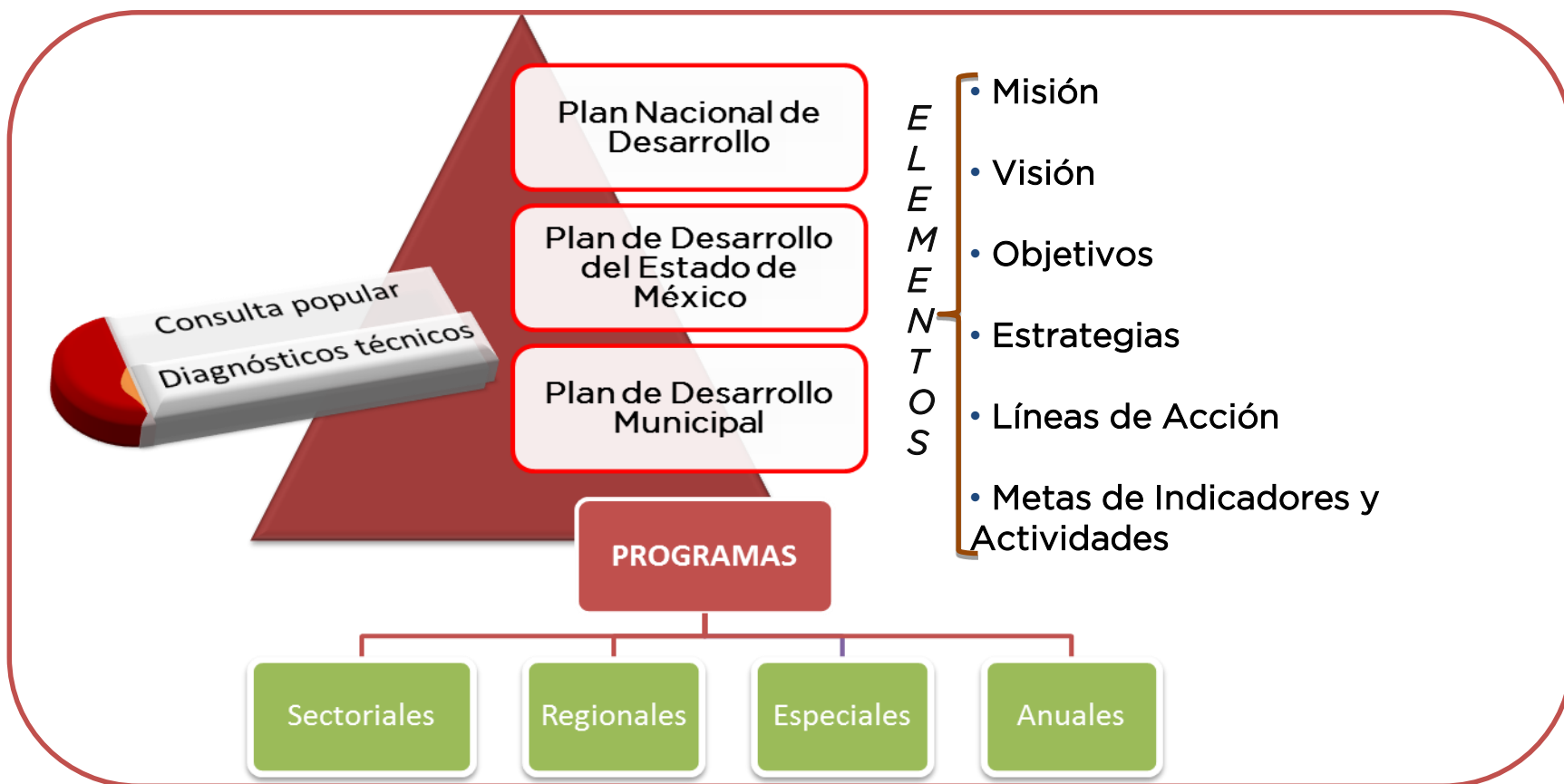
Contenido

1. Sistema de Planeación Democrática
2. Marco Jurídico (Federal y Estatal)
3. Gestión para Resultados (GpR)
4. Metodología del Marco Lógico (MML)
5. Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)
6. Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)
7. Presupuesto basado en Resultados (PbR)
8. Temas de Desarrollo para el PDM



SISTEMA NACIONAL DE PLANEACIÓN DEMOCRÁTICA

Instrumento de vinculación entre la sociedad y el gobierno, así como, entre los sistemas de planeación para el desarrollo de los tres órdenes de gobierno.



MARCO JURÍDICO FEDERAL

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos Art. 134

Ley General de Contabilidad
Gubernamental
(Capítulo V Artículo 79),
Artículo 61, y cuarto transitorio



Lineamientos del Consejo
Nacional de Armonización
Contable

Manual de Contabilidad
Gubernamental
Clasificador Funcional del Gasto
Clasificador por Objeto del Gasto

Ley Federal de Presupuesto y
Responsabilidad Hacendaria
Artículos 110 y 111



Lineamientos Generales para
la Evaluación de Programas
Federales de la Administración
Pública Federal

Ley de Planeación
Artículos 3, 9 y 14.

Plan Nacional de Desarrollo

LEY GENERAL DE CONTABILIDAD GUBERNAMENTAL

En cumplimiento a lo que establece el artículo **Cuarto TRANSITORIO**, y el artículo 61 inciso C, de la Ley General de Contabilidad Gubernamental, que precisan la **implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño**:

Para el caso de los entes públicos municipales, éstos deberán cumplir con lo previsto en el Título Quinto de esta Ley, **a más tardar el 31 de diciembre de 2014**.

MARCO JURÍDICO ESTATAL

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México

Artículo 129

Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de México

Artículos 23 y 24
Fracciones XXIV y XXXII

Código Financiero del Estado de México

Artículo 327
Incisos A, B, C y D

Ley de Fiscalización Superior del Estado de México

Artículo 1

Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de México y Municipios.

Artículo 42

Presupuesto de Egresos del Estado de México

Lineamientos Generales para la Evaluación de Programas Presupuestarios del Gobierno del Estado de México

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de México y Municipios

Ley para la Coordinación y Control de Organismos Auxiliares del Estado de México

Artículo 12 y 13

Ley de Planeación del Estado de México y Municipios

Artículo 15 fracción IV
Artículo 16 fracción II
Artículo 18 fracción III
Artículo 20 fracción IV
Artículos 34, 35, 36, 37 y 38

Manual para la Planeación, Programación y Presupuestación Municipal

Lineamientos y Reglas para la Implementación del Presupuesto basado en Resultados PbR

Guía Metodológica para la evaluación y seguimiento del Plan de Desarrollo Municipal

SEGEMUN

Reglamento de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios.

Artículo 15 fracción I
Artículo 18 fracción IV
Artículo 19 fracción VIII
Artículo 74

GESTIÓN PARA RESULTADOS GpR

Un modelo de cultura organizacional, directiva y de gestión que pone énfasis en los resultados y no en los procedimientos



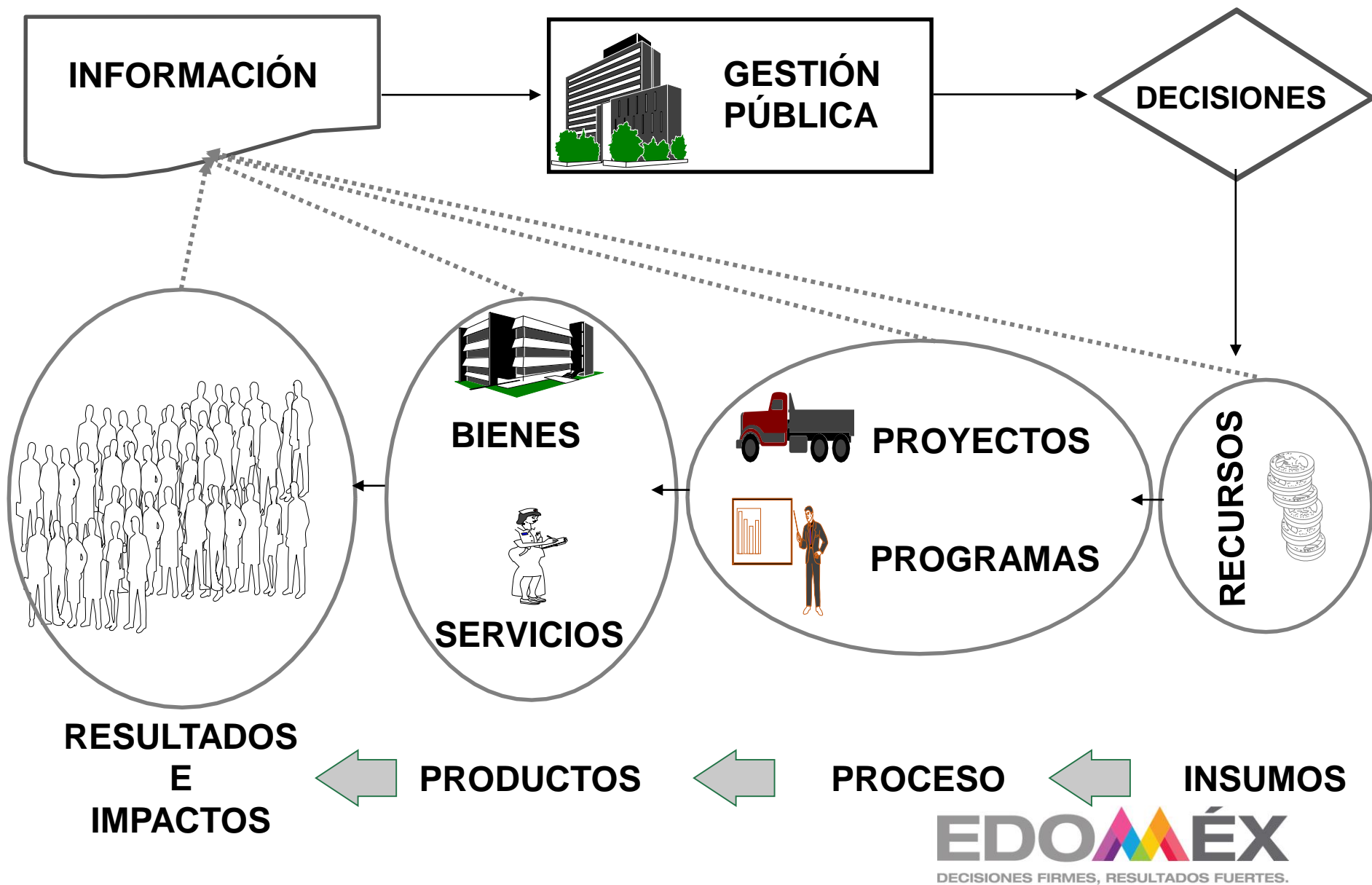
GESTIÓN PARA RESULTADOS GpR

- Cobra mayor relevancia **qué se hace, qué se logra y cuál es su impacto** en el bienestar de la población; es decir, la **creación de valor público**.
- Así, el objeto de trabajo de la GpR, son el conjunto de componentes, interacciones, factores y agentes que forman parte del proceso de **creación del valor público**, en donde son relevantes:

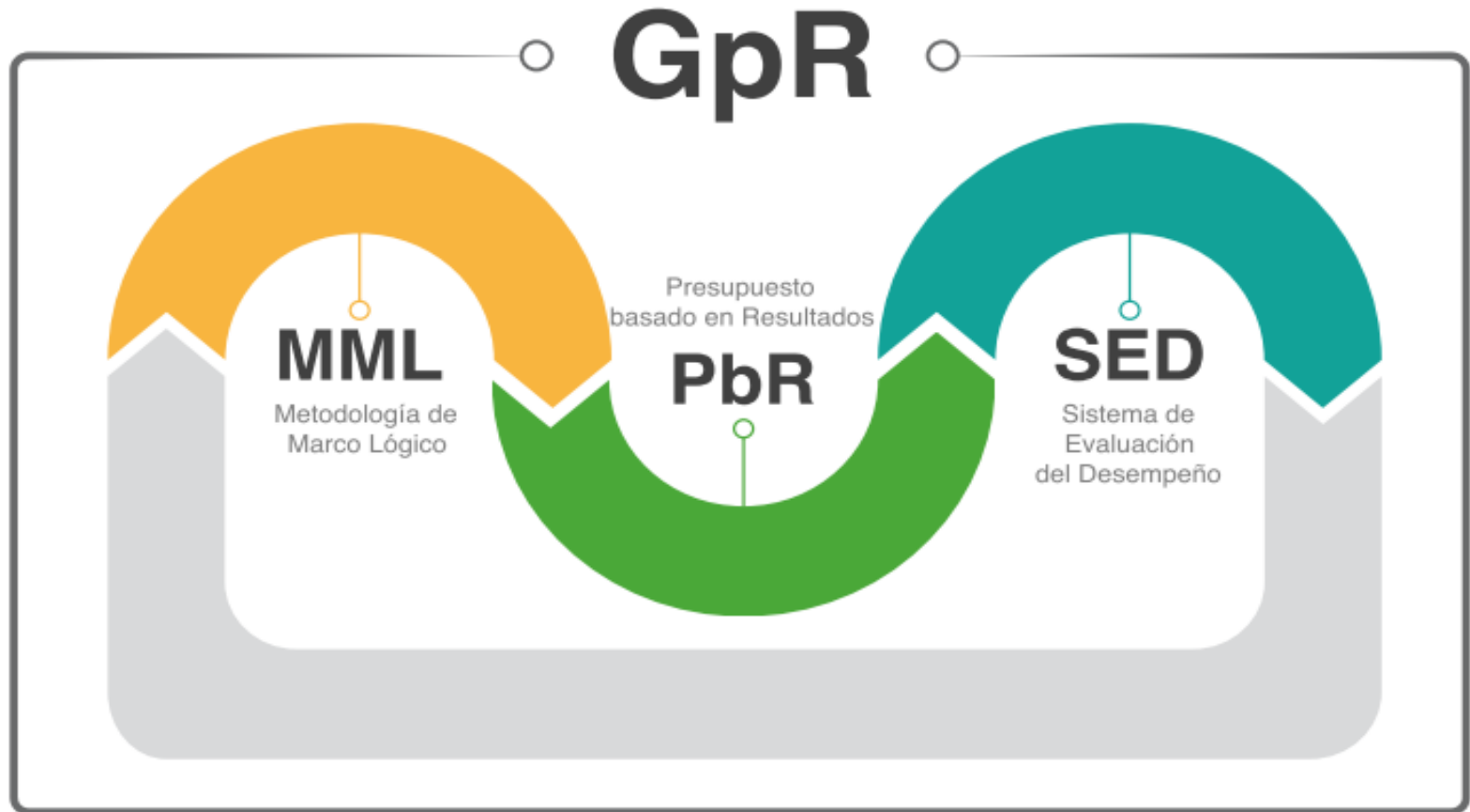
El **Plan de Desarrollo**, en el que se definen los objetivos de gobierno.

El **Presupuesto de Egresos**, que es la asignación de recursos al proceso de creación de valor, los costos de producción; y los bienes y servicios que se producen, lo mismo pasa con el Plan de Desarrollo Municipal.

CREACIÓN DE VALOR PÚBLICO



ELEMENTOS DE LA GPR



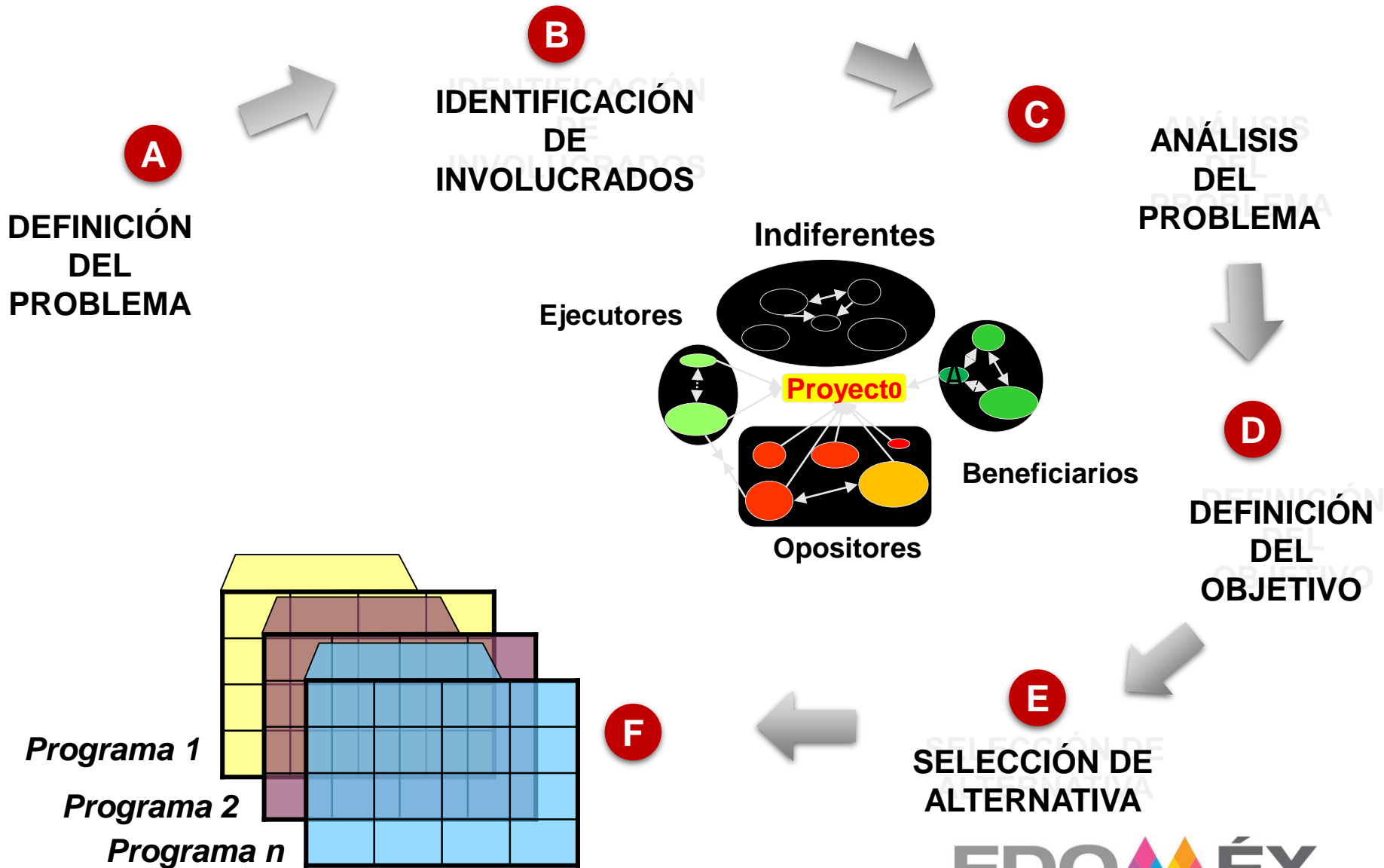
METODOLOGÍA DE MARCO LÓGICO (MML)

Es una herramienta para la elaboración de la **Matriz de Indicadores para Resultados**, que se basa en la *estructuración y solución de problemas para presentar de forma sistemática y lógica los objetivos de un programa y de sus relaciones de causalidad*, del que se obtienen las actividades, los componentes, el propósito y el fin, así como los indicadores asociados a cada uno de sus niveles, sus respectivas metas, medios de verificación y supuestos,

METODOLOGÍA DE MARCO LÓGICO (MML)

- **Permite alcanzar acuerdos** acerca de los objetivos, metas y riesgos del programa con todos los involucrados.
- Su estructura consensuada **permite generar un lenguaje común.**
- **Resume la información más importante** para los responsables de la toma de decisiones en un solo cuadro.
- **Sienta una base para evaluar el desempeño** del programa y sus resultados.

ETAPAS DE LA METODOLOGÍA DE MARCO LÓGICO



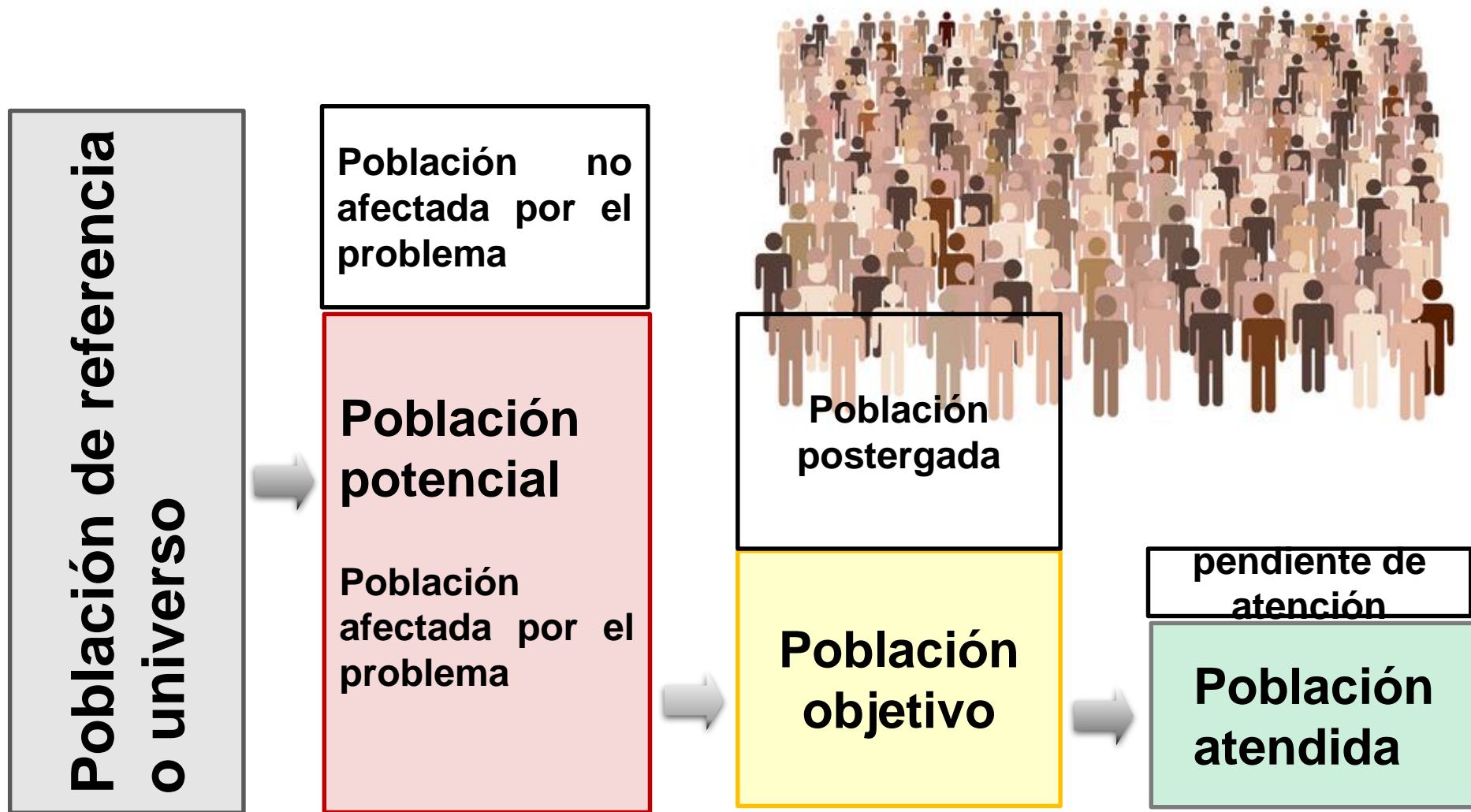
ÁRBOL DEL PROBLEMA

**Análisis
de Efectos**

**Definición
del Problema**

**Análisis
de Causas**

POBLACIÓN OBJETIVO











MATRIZ DE INDICADORES PARA RESULTADOS (MIR)

- Es una **herramienta metodológica** que sintetiza la información del MML y enfatiza las alternativas de solución que se plantea la intervención gubernamental, en forma resumida, sencilla y armónica:
- Establece claramente el **objetivo de los programas** y su alineación con los objetivos de la planeación nacional, estatal y sectorial;
- **Describe los bienes y servicios** que entrega el programa, para cumplir con su objetivo, así como las actividades para producirlos.

MATRIZ DE INDICADORES PARA RESULTADOS (MIR)

- Incorpora los **indicadores** que miden el logro de los objetivos y resultados, y que son referente para el seguimiento y la evaluación.
- Identifica los **medios para obtener y verificar la información** de los indicadores; y
- Considera los **riesgos y contingencias** que podrían afectar el desempeño del programa.

ESTRUCTURA DE LA MIR

		Objetivos	Indicadores	Medios de verificación	Supuestos
					
Fin					
Propósito					
Componentes					
Actividades					

MATRIZ DE INDICADORES PARA RESULTADOS (MIR)

Fin	Es la contribución del programa , en el mediano o largo plazo, al logro de un objetivo superior (a la consecución de objetivos del Plan Nacional, Estatal o Municipal del Desarrollo).
Propósito	Es el resultado directo a ser logrado en la población o área de enfoque como consecuencia de la utilización de los componentes (bienes y/o servicios) producidos o entregados por el programa.
Componentes	Son los bienes y/o servicios que produce o entrega el programa para cumplir con su propósito; deben establecerse como productos terminados o servicios proporcionados.
Actividades	Son las principales acciones emprendidas mediante las cuales se movilizan los insumos para generar los bienes y/o servicios que produce o entrega el programa.

ALINEACIÓN DE LA MIR

PILAR PARA EL DESARROLLO / EJE TRANSVERSAL:

OBJETIVO DEL PILAR PARA EL DESARROLLO O EJE TRANSVERSAL:

ESTRATÉGIA:

LÍNEAS DE ACCIÓN:

PROGRAMA PRESUPUESTARIO:

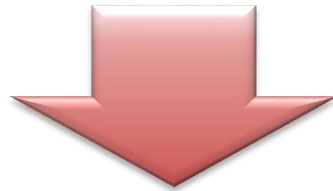
UNIDAD RESPONSABLE:

	OBJETIVO O RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES			MEDIOS DE VERIFICACIÓN	SUPUESTOS
		NOMBRE	FÓRMULA	FRECUENCIA		
FIN						
PROPÓSITO						
COMPONENTE						
ACTIVIDAD						

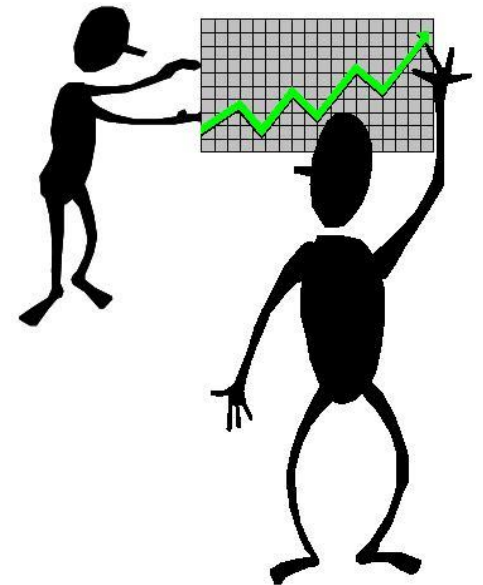
INDICADOR DE DESEMPEÑO

- Es un instrumento metodológico que entrega **información cuantitativa** respecto del logro de un objetivo de un programa.
- Puede corresponder a **aspectos cuantitativos o cualitativos** del logro del objetivo.

¿Para qué **sirve** esta información?



**TOMAR DECISIONES
AJUSTAR, CORREGIR O
MEJORAR**



INDICADORES Y LA CADENA DE VALOR PÚBLICO

Tiempo

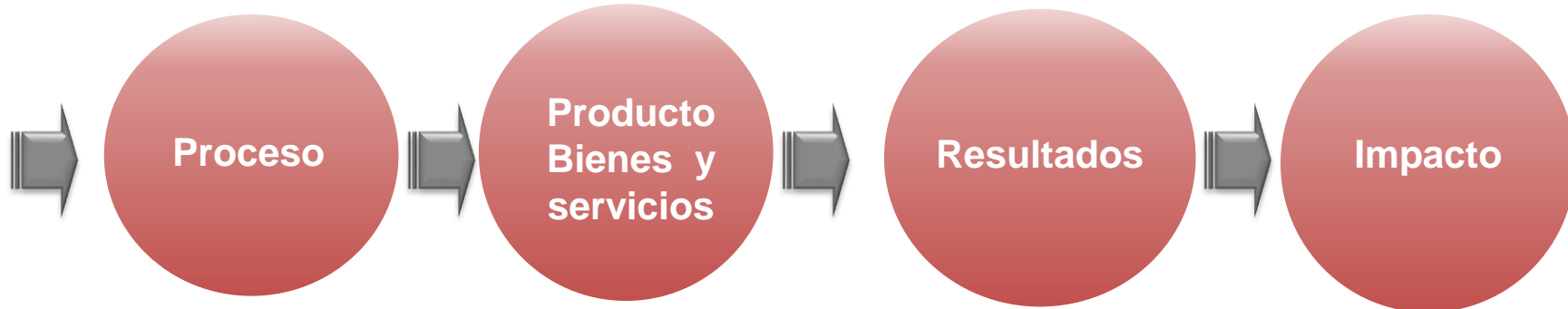
Actividades

Componentes

Propósito

Fin

I
N
S
U
M
O
S



INDICADORES

LÍNEA BASE

- Dato que se tomará como inicio para el indicador, **punto de partida.**
- Servirá para **evaluar** el grado de avance logrado desde el inicio del programa (o de las mediciones).
- Para indicadores nuevos, puede que **no exista un valor base.**
- Una vez realizada la primera medición, se tomará esta como línea de base.

METAS

Medibles

- Cuantificables.

Específicas

- Directamente relacionadas con el objetivo.

Temporales

- Congruentes con los plazos para lograrse, considerando el periodo de aplicación del programa.

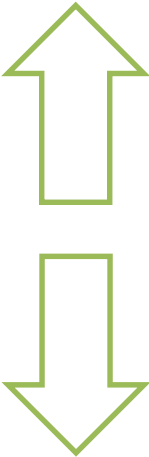
Alcanzables

- Factibles de lograr y por lo tanto realistas respecto a los recursos humanos y financieros que involucran.

Señalar
resultados

- Orientadas a mejorar los resultados del desempeño institucional, es decir deben ser metas de alto impacto.

SENTIDO DE EVOLUCIÓN DE LAS METAS



Tendencia	Ejemplos
Sentido positivo o Mayor	Cobertura, Calidad, Economía
	Promedios de logro académico o de rendimiento
	Tasas de aprobación
Sentido negativo o Menor	Eficiencia
	Tiempo promedio de respuesta
	Tasas de morbilidad, de mortalidad, de accidentes, de reprobación, de desnutrición, etc.

REQUISITOS DE LAS METAS

- Deben ser **posibles de cumplir** por la institución con los recursos financieros, humanos, físicos y tecnológicos disponibles.
- Deben ser **conocidas y acordadas** con los ejecutores de un programa.
- Debe señalarse claramente el **plazo** para ser cumplidas.
- Su logro debe **depender la gestión** realizada por la institución.
- Debe quedar claramente establecido cual es la unidad responsable por el cumplimiento de la meta.

PARÁMETROS DE SEMAFORIZACIÓN

Permiten **evaluar las desviaciones** respecto a las metas del indicador.



Desviación es nula o aceptable

Cumplimiento de 90-110%

Desviación implica riesgo

Cumplimiento entre 60 y 89%

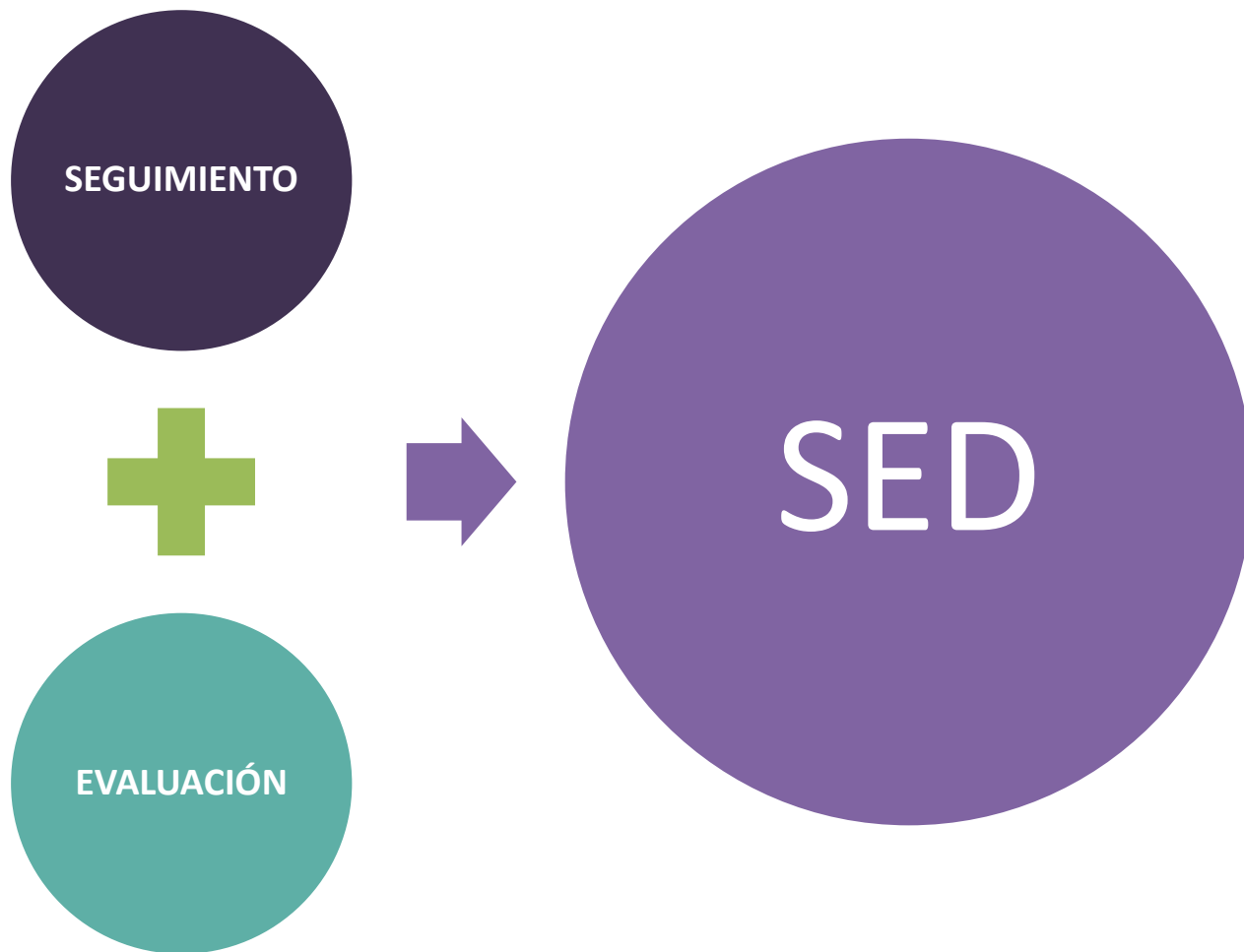
Desviación observada es inaceptable

Cumplimiento menor a 60%

SISTEMA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO (SED)

Es el conjunto de elementos metodológicos que permite realizar una **valoración objetiva del desempeño** de los programas bajo los principios de verificación del grado de cumplimiento **de las metas y objetivos**, con base en indicadores estratégicos y de gestión que permiten conocer el impacto social de los programas y proyectos.

PILARES DEL SED



¿QUÉ ES EL SEGUIMIENTO?

Es la *verificación del desempeño del nivel de cumplimiento de los objetivos y metas* de los programas presupuestarios, por medio de **Indicadores** estructurados en Matrices de Indicadores para Resultados (MIR) y Fichas de Indicador del Desempeño.

¿QUÉ ES LA EVALUACIÓN?

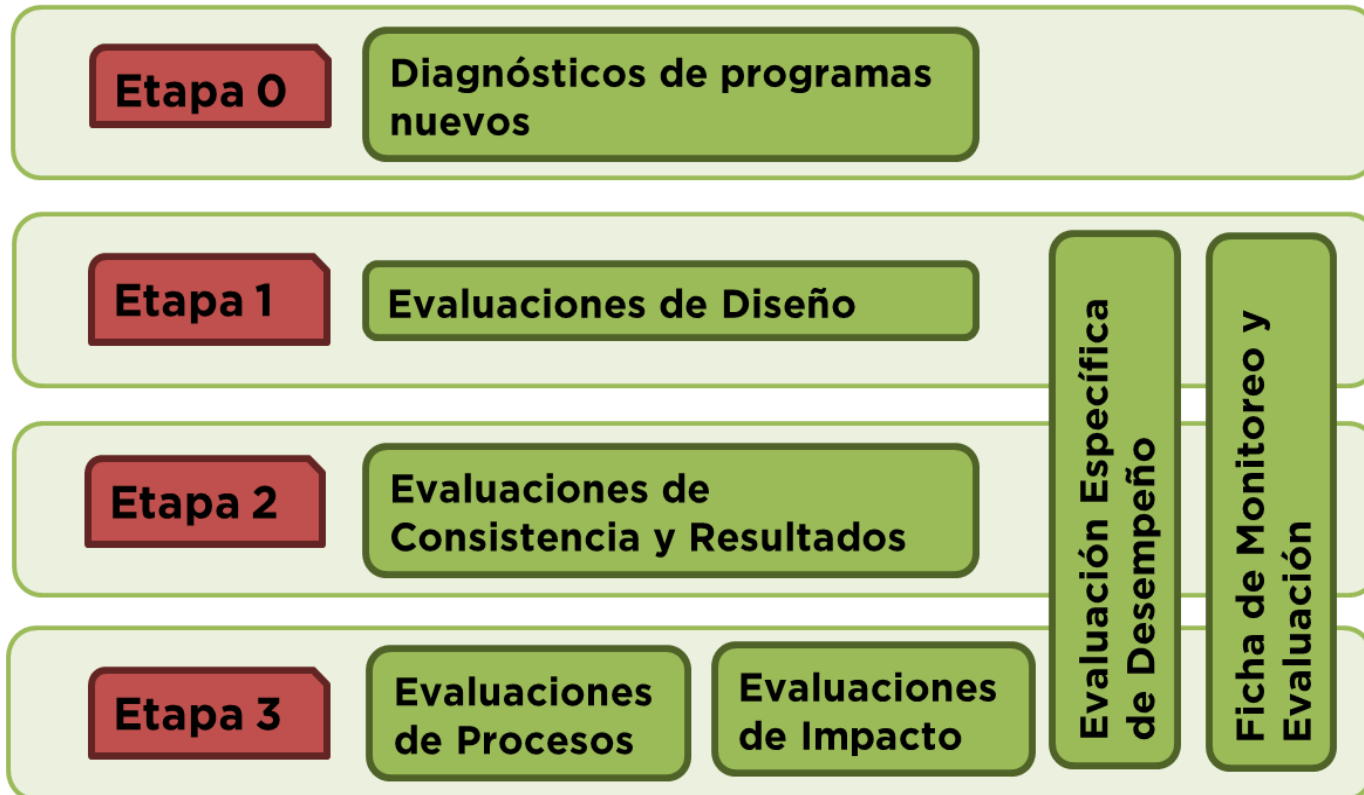
Es el análisis sistemático y objetivo de los programas presupuestarios **para determinar su congruencia y analizar el logro de sus objetivos y metas**, para identificar su eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad (SHCP).

¿QUÉ ES LA EVALUACIÓN?

- Al proceso que tiene como finalidad **determinar el grado de eficacia, eficiencia, calidad, resultados e impacto con que han sido empleados los recursos destinados a alcanzar los objetivos previstos**, posibilitando la determinación de las desviaciones y la adopción de medidas correctivas que garanticen el cumplimiento adecuado de las metas, de conformidad con lo señalado en el artículo 10 de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios;(LGEPPGEM).

TIPOS EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO

Horizonte de la Evaluación GEM



PLAN DE DESARROLLO DEL ESTADO DE MÉXICO 2017-2023

El PDEM 2017-2023, se alinea con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, el cual se estructura por cuatro Pilares y tres Ejes Transversales, los cuales se vinculan en todo el proceso de planeación con los objetivos estratégicos a nivel nacional (Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018) e internacional (Agenda 2030).



Estructura Estratégica del Plan de Desarrollo del Estado de México 2017-2023

OBJETIVO DEL PDEM

Hacer del Estado de México una potencia del siglo XXI que, con base en la innovación y el conocimiento, transforme sus actividades sociales, productivas e institucionales para convertirse en un modelo de desarrollo justo, plural, incluyente, equitativo, solidario y con sentido social.

Compromisos de Gobierno

Estado de México
Seguro

Estado de México
Justo

Estado de México
Moderno

Pilares
Desarrollo

Social

Programas de nueva
generación para
disminuir la
desigualdad

Económico

Impulso a las
vocaciones
regionales para crear
empleo

Territorial

Crear comunidades
sustentables y
resilientes

Seguridad

Transformación
de la Policía y el
Sistema de Justicia

Ejes
Transversales

Igualdad de Género

Gobierno Capaz
y Responsable

Conectividad y
Tecnología para el
Buen Gobierno

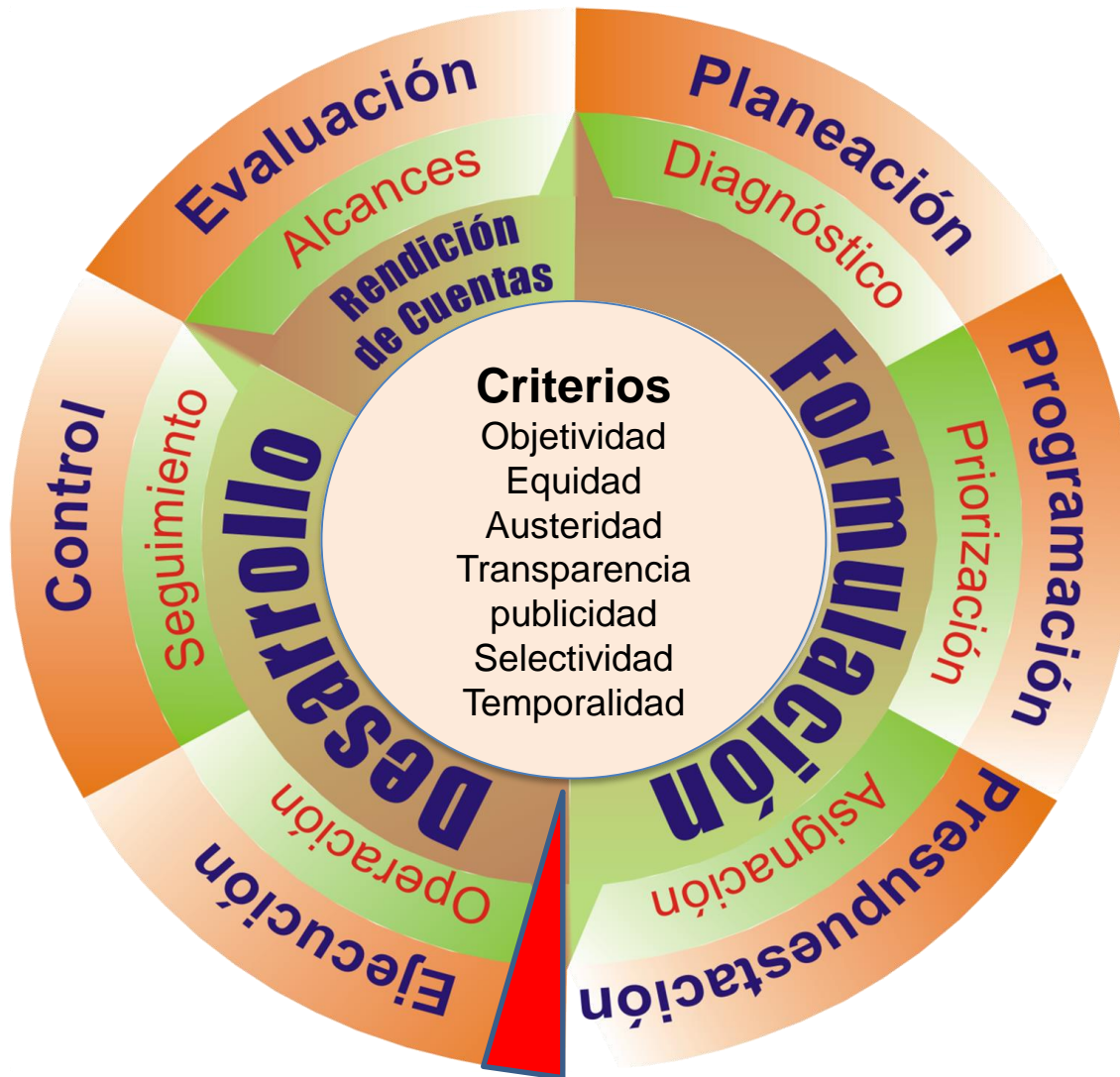
PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS (PbR)

El PbR se enfoca en la ***definición y establecimiento claro y sencillo de los objetivos y resultados que prevén alcanzar*** los programas a los que se asignan recursos presupuestarios. (SHCP)



El PbR, consiste en un conjunto de actividades y herramientas que permitirá que ***las decisiones involucradas en el proceso presupuestario incorporen, sistemáticamente, consideraciones sobre los resultados obtenidos y esperados de la aplicación de los recursos públicos***, y que motiven a las dependencias y entidades públicas a lograrlos, con el objeto de mejorar la calidad del gasto público y la rendición de cuentas. (Lineamientos y reglas PbR. 1/Mar/10)

CICLO PRESUPUESTARIO



APROBACIÓN

Formulación e Integración

- Planeación
- Programación
- Presupuestación

Aprobación

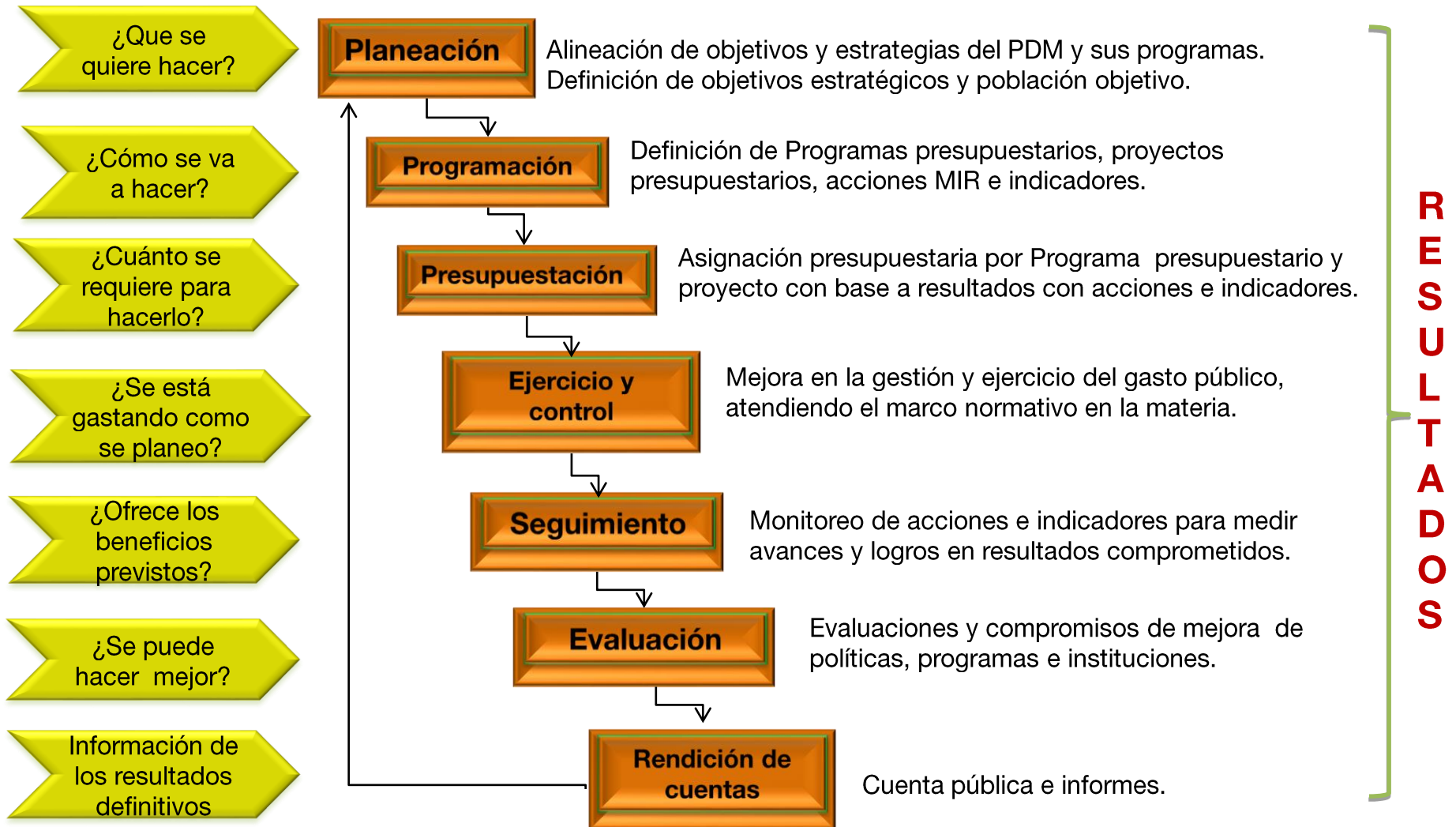
Desarrollo

- Ejercicio
- Control

Rendición de Cuentas

- Evaluación
- Generación de Resultados

PROCESO PRESUPUESTARIO PBR-SED



MARCO LEGAL PARA ELABORAR EL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2019-2021

ORDENAMIENTO	ARTS.	FRACCIÓN	TEMÁTICA
Ley de Planeación del Estado de México y Municipios	3 4 14 19 20 22 25	II I, II y III	“El desarrollo de los Municipios se sustenta en la Planeación Democrática. Principios de la Planeación Democrática. El PDM forma parte del Sistema de Planeación Democrática. Es competencia de los ayuntamientos la elaboración del PDM. Establece competencias para la elaboración del PDM. Vigencia de los PDM. Establece los lineamientos para los PDM.
Reglamento de la Ley de Planeación del Estado de México y Municipios	18 50 51 52 53	I	Los municipios elaboran sus planes de desarrollo y sus programas. El PDM, es el instrumento rector de la Planeación Municipal. Especifica la estructura del PDM. El PDM establecerá en forma clara y específica los objetivos a lograr. El PDM deberá conformarse lo más apegada a la estructura. programática utilizada en el GEM.
Ley Orgánica Municipal del Estado de México	31 114 115 117 118 119 120	XXI	Es atribución de los ayuntamientos la realización de los PDM. Cada ayuntamiento elaborará su PDM. La elaboración del PDM estarán a cargo de los servidores públicos que determinen los ayuntamientos... Especifica los objetivos del PDM. Elementos mínimos para el cumplimiento del PDM. El PDM se complementará con programas anuales, especiales y descentralizados. En PDM, los ayuntamientos proveerán lo necesario para promover la participación y consulta populares.
Manual para la Elaboración del PDM 2019-2021			Contenido del Plan de Desarrollo Municipal y su alineación con el Plan de Desarrollo del Estado de México vigente.

LINEAMIENTOS METODOLÓGICOS PARA LA GESTIÓN MUNICIPAL 2019

Documentos metodológicos analizados, actualizados y aprobados, por los Tesoreros Municipales, que participan en la Comisión Temática en Materia de Planeación, Programación, Presupuestación, Contabilidad Gubernamental, Transparencia y Evaluación Municipal, de la Comisión Permanente del IHAEM.



Manual para la Planeación, Programación y Presupuesto de Egresos Municipal para el Ejercicio Fiscal 2019;




















*Publicado
en Gaceta
del
Gobierno
del 6 de
noviembre
de 2018*

Guía Metodológica para el Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Municipal Vigente;

Metodología para la Construcción y Operación del Sistema de Evaluación de la Gestión Municipal (SEGEMUN);

Lineamientos Generales para la Evaluación de Programas Presupuestarios Municipales.

TEMAS DE DESARROLLO DEL PDM

 GOBIERNO DEL ESTADO DE MÉXICO				 EDOMÉX DECISIONES FIRMES, RESULTADOS FUERTES.																	
CATÁLOGO DE TEMAS DE DESARROLLO PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2019-2021				                																	
PILAR /EJE	NO. PILA R/EJE	TEMA	SUB TEMA	PILAR O EJE /TEMA DE DESARROLLO	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
PT	01			PILAR 1 SOCIAL: MUNICIPIO SOCIALMENTE RESPONSABLE, SOLIDARIO E INCLUYENTE																	
PT	01	01		Población y su evolución sociodemográfica																	
PT	01	02		Alimentación y nutrición para las familias																	
PT	01	03		Salud y bienestar incluyente																	
PT	01	03	01	Equipamiento, mobiliario e infraestructura																	
PT	01	04		Educación Incluyente y de calidad																	
PT	01	04	01	Acceso igualitario a la educación																	
PT	01	04	02	Equipamiento, mobiliario e infraestructura																	
PT	01	05		Vivienda digna																	
PT	01	06		Desarrollo humano incluyente, sin discriminación y libre de violencia																	
PT	01	06	01	Promoción del bienestar: Niñez, adolescencia y adultos																	
PT	01	06	02	Población indígena																	
PT	01	06	03	Personas con discapacidad																	
PT	01	06	04	Migrantes y cooperación internacional																	
PT	01	07		Cultura física, deporte y recreación																	
PT	02			PILAR 2 ECONÓMICO: MUNICIPIO COMPETITIVO, PRODUCTIVO E INNOVADOR																	
PT	02	01		Desarrollo económico																	
PT	02	01	01	Desarrollo regional																	
PT	02	01	02	Actividades económicas por sector productivo (industria, turismo, agricultura, etc.)																	
PT	02	01	03	Empleo, características y población económicamente activa																	
PT	02	01	04	Exportaciones																	
PT	02	01	05	Financiamiento																	
PT	02	02		Infraestructura pública y modernización de los servicios comunales																	
PT	02	02	01	Centrales de abasto, mercados y tianguis																	
PT	02	02	02	Rastros municipales																	
PT	02	02	03	Parques, jardines y su equipamiento																	
PT	02	02	04	Panteones																	
PT	02	03		Innovación, investigación y desarrollo																	

CATÁLOGO DE TEMAS DE DESARROLLO
PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2019-2021



PILAR /EJE	NO. PILA R/EJE	TEMA	SUB TEMA	PILAR O EJE /TEMA DE DESARROLLO	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
PT	03			PILAR 3 TERRITORIAL: MUNICIPIO ORDENADO, SUSTENTABLE Y RESILIENTE																	
PT	03	01		Ciudades y comunidades sostenibles																	
PT	03	01	01	Localidades urbanas y rurales; zonas metropolitanas																	
PT	03	01	02	Uso de suelo																	
PT	03	01	03	Movilidad y transporte para la población																	
PT	03	01	04	Patrimonio natural y cultural																	
PT	03	02		Energía asequible y no contaminante																	
PT	03	02	01	Electrificación y alumbrado público																	
PT	03	03		Acción por el clima																	
PT	03	03	01	Calidad del aire																	
PT	03	03	02	Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos sólidos																	
PT	03	04		Vida de los ecosistemas terrestres																	
PT	03	04	01	Protección al medio ambiente y recursos naturales																	
PT	03	04	02	Recursos forestales																	
PT	03	04	03	Plantación de árboles adecuados para zonas rurales y urbanas (previendo daño a la infraestructura carretera y habitacional)																	
PT	03	05		Manejo sustentable y distribución del agua																	
PT	03	05	01	Agua potable																	
PT	03	05	02	Sistemas de captación de agua pluvial																	
PT	03	05	03	Tratamiento de aguas residuales																	
PT	03	05	04	Drenaje y alcantarillado																	
PT	03	06		Riesgo y protección civil																	
PT	04			PILAR 4 SEGURIDAD: MUNICIPIO CON SEGURIDAD Y JUSTICIA																	
PT	04	01		Seguridad con visión ciudadana																	
PT	04	02		Derechos Humanos																	
PT	04	03		Mediación y conciliación																	
ET	01			EJE TRANSVERSAL 1: IGUALDAD DE GÉNERO																	
ET	01	01		Cultura de igualdad y prevención de la violencia contra las mujeres																	
ET	01	01	01	Empleo igualitario para mujeres																	
ET	02			EJE TRANSVERSAL 2: GOBIERNO MODERNO, CAPAZ Y RESPONSABLE																	
ET	02	01		Estructura del gobierno municipal																	
ET	02	01	01	Reglamentación																	
ET	02	01	02	Manuales de Organización y procedimientos																	
ET	02	02		Transparencia y rendición de cuentas																	
ET	02	03		Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios																	
ET	02	04		Comunicación y diálogo con la ciudadanía como elemento clave de gobernabilidad																	
ET	02	05		Finanzas públicas sanas																	
ET	02	05	01	Sistema de recaudación y padrón de contribuyentes																	
ET	02	05	02	Deuda pública municipal																	
ET	02	05	03	Estructura de ingresos y egresos																	
ET	02	05	04	Inversión																	
ET	02	06		Gestión para Resultados y evaluación del desempeño																	
ET	02	07		Eficiencia y eficacia en el sector público																	
ET	02	07	01	Perfil técnico profesional de los servidores públicos																	
ET	02	07	02	Sistema estatal de información estadística y geográfica																	
ET	02	08		Coordinación institucional																	
ET	02	08	01	Fortalecimiento municipal																	
ET	03			EJE TRANSVERSAL 3: TECNOLOGÍA Y COORDINACIÓN PARA EL BUEN GOBIERNO																	
ET	03	01		Alianzas para el desarrollo																	
ET	03	01	01	Organizaciones para el cumplimiento de los objetivos																	
ET	03	02		Municipio moderno en tecnologías de información y comunicaciones																	

MUCHAS GRACIAS!

SECRETARÍA DE FINANZAS

Subsecretaría de Planeación y Presupuesto

Dirección de Evaluación del Desempeño

M.A.P. Hugo Ayala Ramos

Director de Evaluación del Desempeño

Lic. Aarón Reynaldo Corral Nieto

Subdirector de Monitoreo y Evaluación

Correo: aaron.corral@edomex.gob.mx